



Општинска управа
Одјељење за финансије
Општина Вукодавље

УПУТСТВО

буџетским корисницима за припрему буџета
општине Вукодавље за 2027. годину

Вукодавље, јул 2026. године

На основу члана 28. и 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24), Документа оквирног буџета за период 2027-2029. године и процјене основних економских показатеља Општине Вукосавље за 2026 годину, Одјељење за финансије општине Вукосавље израдило је Упутство буџетским корисницима за израду буџета општине Вукосавље за 2027. годину.

Овим Упутством се у складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, буџетским корисницима дају смјернице и рокови за припрему и израду буџета општине Вукосавље за 2027. годину. У прилогу Упутства је приказан и буџетски календар за припрему буџета општине Вукосавље за 2027. годину.

Полазна основа за доношење буџета општина и градова за 2027. годину је садржана у Документу оквирног буџета за период 2027-2029. године који је усвојила Влада Републике Српске и који садржи макроекономске пројекције и прогнозе прихода и расхода за период 2027-2029. године. Документ је објављен на веб страници: www.vladars.net

ПРОЈЕКЦИЈЕ ЈАВНИХ ФИНАНСИЈА ИЗ ДОКУМЕНТА ОКВИРНОГ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ЗА ПЕРИОД 2027-2029. ГОДИНА

Од посебног значаја за израду буџета општина и градова су пројекције прихода и прилива, а посебно пореских прихода. У оквиру пореских прихода најзначајније учешће имају приходи од индиректних пореза. Из припадајућег дијела прихода од индиректних пореза Републике Српске, који се наплаћују на Јединствени рачун Управе за индиректно опорезивање, директно се врши уплата за сервисирање спољног дуга, док се преостали дио средстава распоређује у:

- буџет Републике Српске (72,0%),
- буџете општина и градова (24,0%) и
- ЈП "Путеви Републике Српске" (4,0%), у складу са Законом о буџетском систему Републике Српске.

Документом оквирног буџета је пројектовано да по основу прихода од индиректних пореза, општинама у 2027. години припада износ од 726,0 милиона КМ. Пројектовани приходи општина по основу индиректних пореза у 2028. години износе 762,8 милиона КМ, односно 801,9 милион КМ у 2029. години. У табели испод је приказана пројекција пореских и непореских прихода за општине и подаци су преузети из Документа оквирног буџета, а која се односи на период 2027-2029. година.

	Пројекција (у мил. КМ)		
	2027.	2028.	2029.
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	1.572,5	1.644,3	1720,4
I Порески приходи	955,6	1.006,1	1.057,7
1. Приходи од индиректних пореза	726,0	762,8	801,9
2. Приходи од директних пореза	186,9	195,3	203,3

3. Остали порези	42,7	48,0	52,5
II Непорески приходи	448,9	464,9	482,4
III Грантови	9,0	9,0	9,0
IV Трансфери између буџ. јед.	159,1	164,3	171,3

Из табеле се види да се за општине и градове у 2027. години пројектују приходи по основу индиректних пореза у износу од 726,0 милиона КМ, односно планирани су за 6,23% више у односу на 2026. годину. Ако посматрамо укупне пореске приходе видимо да су Документом оквирног буџета пројектовани за 2027. годину у износу од 955,6 милиона КМ.

У оквиру прихода од директних пореза код јединица локалне самоуправе најзначајнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима јединица локалне самоуправе припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима јединица локалне самоуправе износи 134,0 милиона КМ у 2027. години, 139,3 милиона у 2028. години и 144,1 милиона КМ у 2029. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности, а на основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход од пореза на имовину у потпуности припада буџетима јединица локалне самоуправе. Пројекција прихода по основу овог пореза износи 48,4 милиона КМ у 2027. години, 51,4 милиона КМ у 2028. години и 54,5 милиона КМ у 2029. години.

Очекивани укупни износ непореских прихода у буџетима јединица локалне самоуправе је 448,9 милиона КМ у 2027. години, 464,9 милиона КМ у 2028. години и 482,4 КМ у 2029. години.

ПРОЈЕКЦИЈЕ БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА ОПШТИНЕ ВУКОСАВЉЕ ЗА 2027. ГОДИНУ И ЛИМИТИ ПОТРОШЊЕ ЗА БУЏЕТСКЕ КОРИСНИКЕ

Уважавајући препоруке дате ДОБ-ом, те на основу анализе остварења прихода у претходној години и првом полугодишту текуће године, утврђена је пројекција средстава у буџету општине Вукосавље за 2027. годину.

У табели 1. приказана је пројекција прихода и прилива буџета општине Вукосавље за 2027. у износу од 3.768.140 КМ.

Табела 1. Пројектна прихода општине Вукосавље за 2027. годину

КОНТО	ВРСТА ПРИХОДА	ИЗНОС	Структура %
711000	Порез на доходак	0,00	0,00
713000	Порези на лична примања	97.670	2,59

714000	Порези на имовину	97.800	2,60
715000	Порез на промет производа и услуга	30	0,00
717000	Индиректни порези	2.770.000	73,51
719000	Остали порески приходи	17.050	0,45
УКУПНО ПОРЕСКИ ПРИХОДИ		2.982.550	79,15
721000	Приходи од закупа и ренте	9.000	0,24
722100	Општинске административне таксе	63.800	1,69
722300	Комуналне таксе	100	0,00
722400	Накнаде по разним основама	100.950	2,68
722500	Властити приходи буџетских корисника	77.800	2,06
723000	Новчане казне	300	0,008
729000	Остали непорески приходи	36.230	0,96
УКУПНО НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ		288.180	7,65
730000	Грантови	110.000	2,92
УКУПНО ГРАНТОВИ		110.000	2,92
780000	Трансфери јединицама локалне самоуправе	367.410	9,75
	Финансирање	20.000	0,53
УКУПНО ТРАНСФЕРИ И ФИНАНСИРАЊЕ		387.410	10,28
УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИЛИВИ БУЏЕТА		3.768.140	100,00

У складу са Документом оквирног буџета предвиђамо да ће порески приходи буџета општине Вукосавље бити на приближно истом нивоу као и порески приходи планирани у 2026. години због пројекције прихода од индиректних пореза на приближно истом нивоу као у 2026. годину. Непорески приходи се у 2027. години пројектују у износу од 288.180,00 КМ. Грантови се у 2026. години пројектују у износу од 110.000,00 КМ.

Трасфери локалној заједници за финансирање социјалне заштите се пројектују у износу од 367.410,00 КМ и планирани су на нивоу остварења у првој половини 2026. године.

По основу финансирања у 2027. години планирани су приливи у износу од 20.000 КМ, а односе се на примитке по основу накнаде плате од стране фонда Дјечије заштите и Фонда здравствене заштите.

У наредној години потребно је наставити и интензивирати предузете активности које су усмјерене ка повећању непореских прихода, као и редуковању административне потрошње свих корисника буџета, повећању буџетске дисциплине и одговорности

сходно закону о фискалној одговорности, а све у циљу обезбјеђења фискалне стабилности буџета Општине.

Уравнотеженост планираних прихода и расхода и њихова реализација, уравнотежен развој свих области и читаве територије општине Вукосавље основни су циљеви локалне политике.

Обавеза је буџетских корисника да анализирају своје властите приходе као и приходе које остварују својим радом како би се евентуално повећала средства по основу непореских прихода у наредном периоду, што би свакако утицало на висину буџетског оквира.

На бази економских претпоставки при пројекцији буџетских средстава предлаже се да при планирању буџетског оквира потрошње, буџетски корисници планирају **средства/издатке у 2027. години на приближно истом нивоу у односу на буџетски оквир за 2026. годину**. У складу са утврђеном класификацијом, буџетска потрошња се посебно планира за текуће расходе и капиталне издатке, за сваког буџетског корисника, према овом Упутству.

Табела 2. Пројена расхода општине Вукосавље за 2027. годину - економска класификација

КОНТО	ВРСТА РАСХОДА	ИЗНОС	Структура %
411000	Расходи за лична примања	1.579.000	41,90
412000	Расходи по основу коришћења робе и услуга	540.000	14,33
413000	Расходи по основу камата	50.000	1,33
414000	Субвенције	12.000	0,32
415200	Грантови	280.000	7,43
416100	Дознаке на име социјалне заштите	650.000	17,25
418000	Расходи финансирања	0,00	0,00
419000	Расходи по судским рјешењима	0,00	0,00
487000	Трансфери између различитих јединица власти	1000	0,03
510000	Издаци за прибављање зграда и објеката	522.740,00	13,87
620000	Издаци за отплату дугова	108.000	2,87
630000	Остали издаци	20.000	0,53
	Буџетска резерва	5.400	0,14

УКУПНО РАСХОДИ	3.768.140	100,00
-----------------------	------------------	---------------

На основу процјене буџетских средстава и издатака за 2027. годину потребно је да се обезбиједи ефикасно финансирање приоритетних програма, услуга и активности којима се испуњавају социјалне и економске потребе грађана општине Вукоавље.

Одјељење за финансије је у процесу израде Упутства уз уважавање расположивих прихода, као и на основу процјењених приоритета утврдило горње границе расхода корисника буџета општине Вукосавље за 2027. годину које су приказане у табели 3.

**Табела 3. Горње границе расхода општине Вукосавље за 2027. годину-
организациона класификација**

ОРГ.КОД	ПОТРОШАЧКА ЈЕДИНИЦА	ИЗНОС
066-110	Скупштина општине	205.720,00
066-120	Начелник општине	568.300,00
066-130	Одјељење за општу управу	391.200,00
066-140	Одјељење за финансије	1.660.210,00
066-150	Одјељење за привреду и друштвене дјелатности	254.170,00
066-200	Мјесне заједнице	29.220,00
066-300	ЈУ Центар за социјални рад Вукосавље	600.920,00
081052	СШЦ ЈУ „Никола Тесла“ Вукосавље	53.000,00
****	Буџетска резерва	5.400,00
УКУПНО РАСХОДИ		3.768.140,00

Утврђивање приоритета у оквиру укупно планираних средстава утврдит ће се након свих приспјелих захтјева, као и кроз јавне расправе које ће се одвијати у току израде Нацрта буџета за 2027. годину.

У складу са Документом оквирног буџета и предвиђеним економским кретањима препоручује се корисницима буџета општине Вукосавље да трошкове материјала и услуга планирају поштујући принципе рационалности и штедње.

Лична примања код запослених у Општинској управи и свим буџетским корисницима треба да се планирају на нивоу плана у 2026. години.

ПОСТУПАК ДИНАМИКЕ И ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА

Изради буџетског захтјева одговорно лице буџетског корисника приступа након прикупљања и пријема свих неопходних података о имовини, потраживањима и обавезама буџетског корисника и пријема Упутства за израду буџета од Одјељења за финансије, сходну члану 28. Закону о буџетском систему РС.

На основу наведених претпоставки, одговорно лице буџетског корисника приступа изради буџетског захтјева уз обавезно образложење планираних ставки и то како слиједи:

1. На почетку буџетског захтјева укратко навести податке о буџетском кориснику (назив, сједиште, ЈИБ, организациони код, контакт телефон)
Навести број тренутно запослених радника.
2. За исказивање планираних расхода за 2027. годину, у прилогу су прилози за буџетске кориснике. (Користити Правилник о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета републике, општине, градова и фондова, „Службени гласник Републике Српске“ бр. 98/16, 115/17, 118/18 и 97/23).

Описно образложити ставке што детаљније.

Примјер за неке трошкове:

411 - Бруто плате (за кориснике буџета који бруто плате финансирају из буџета општине Вукосавље)

Радно мјесто	Број извршилаца	Коефицијент	Основица	Мјесечна бруто плата (KM)
1	2	3	4	5
Директор				
Самостални стручни сарадници				
ССС				
НК радник				
....				
Укупно				

Сваки буџетски корисник треба табелу прилагодити по својој систематизацији. (Обрачун пореза и доприноса у складу са Законом о доприносима и Закону о порезу на доходак).

4112-Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања (корисници који накнаде финансирају из буџета РС треба само да наведу трошкове који терету ову ставку у буџету општине (превоз, топли оброк, регрес, дневнице за сл. путовања и сл.).

Молимо да се образложе износи и број радника који ће остварити право на топли оброк, превоз, регрес, и др.

4113-Расходи за накнаду плата за вријеме боловања-накнаде запосленима за вријеме краћег одсуства са посла услед болести, родитељског или осталог одсуства, које исплаћује послодавац у складу са законом, без права на рефундацију од фонда обавезног социјалног осигурања

4114-Расходи за отпремнине и једнократне новчане помоћи-отпремнине по колективном уговору, новчане помоћи у случају рођења дјетета, новчане помоћи у случају смрти радника или члана уже породице, новчане помоћи у случају болести или инвалидности итд.

4121-Расходи по основу закупа

Образложити с ким буџетски корисник има потписан уговор о закупу пословних просторија или опреме.

4122-Расходи по основу утrophа енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга.

4123-Расходи за режијски материјал (канцеларијски материјал, материјал за одржавање чистоће, стручна литература, часописи).

4124-Расходи за посебне намјене Образложити да ли је то материјал за потребе образовног процеса, за културне активности и манифестације, за потребе ватрогасних служби, храна за вртић и сл.

4125-Расходи за текуће одржавање (зграде, превозних средстава, канцеларијске опреме, комуникационе опреме и др.)

4126-Расходи по основу путовања и смјештаја (расходи по основу путовања и смјештаја у земљи и иностранству и расходи по основу утrophа горива)

4127-Расходи за стручне услуге

Молимо буџетске кориснике који имају значајан удио ове ставке у свом захтјеву да образложе намјену (нпр. Расходи за услуге информисања и медија-штампање, рекламе и др.).

4128-Расходи за услуге одржавања јавних површина и заштита животне средине (расходи по основу одржавања зелених површина, услуге змиске службе, услуге уређења простора, услуге испитивања животне средине и др.).

4129-Остали неklasификовани расходи

У структури овог конта налазе се расходи за стручно усавршавање запослених, расходи за бруто накнаде волонтерима, расходи за бруто накнаде члановима комисија, расходи за привремене и повремене послове, расходи по основу репрезентације, манифестације.

Молимо Вас да појединачно образложите захтјеве за сва конта, односно тачно навести колико су расходи по бруто накнадама, а колико по основу репрезентације и манифестација.

4130-Расходи финансирања и др. финан. трошкови (расходи по основу камата на зајмове примљене од банке)

4141-Субвенције (Субвенције јавним финансијским субјектима, банкама, осталим финансијским субјектима, нефинансијским субјектима у осталим областима).

4152-Грантови (Текући грантови хуманитарним организацијама и удружењима, спортским и омладинским организацијама и удружењима, етничким и вјерским организацијама, организацијама и удружењу бораца и инвалида и др.).

4161, 4162, 4163- Дознаке на име социјалне заштите

Детаљније образложити захтјеве за дознаке (ЈУ Центар за социјални рад Вукосавље.)

4191-Расходи по судским рјешењима-расходи по основу адвок. и правних услуга по судским рјешењима

4870-Трансфери између и унутар власти (трансфери ентитета, јединица локалне власти, фондовима обавезног социјалног осигурања)

Такође, молимо Вас образложење оправданости и неопходности издатака за контима класе 5-Издаци за нефинансијску имовину:

511-Издаци за изградњу и прибављање зграда и објеката

512-Издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката

513-Издаци за набавку постројења и опреме (превозних средстава, превозних средстава, канцеларијске опреме, опреме за образовање, науку, културу, спорт и др.)

514-Издаци за инвестиционо одржавање опреме (одржавање превозних средстава, канцеларијске, гријне, раскладне опреме и др.)

6219- Издаци за отплату дугова

6381-Остали издаци из трансакција између или унутар јединица власти (издаци за накнаду плата који се рефундирају од фонда обавезног социјалног осигурања)

На сличан начин треба образложити сваку ставку која се планира за 2027. годину. Уколико је нека од ставки по плану за 2027. годину повећана изнад просјека и одступа од утврђеног тренда реализације у ранијим годинама, те ставке додатно образложити.

Уколико буџетски корисник исказе нереалне захтјеве за средствима, тј. захтјеве који нису у складу са расположивим средствима, начелник Одјељења за финансије, у том случају, предлаже поновно разматрање буџетског захтјева (његово смањење).

ЗАХТЈЕВ БУЏЕТСКОГ КОРИСНИКА

На основу датог Упутства сви буџетски корисници су дужни да израде своје буџетске захтјеве за 2027. годину и доставе најкасније до 15. септембра 2026. године Одјељењу за финансије општине Вукосавље.

Захтјев буџетског корисника садржи:

1. Захтјев за текуће издатке са подацима о постојећим активностима.

Основ за планирање ових средстава ће бити план за 2026. годину, извршење буџета за период 01.01.2026-30.06.2026. године и обавезно мора да садржи податке о организационој структури буџетског корисника, активностима и услугама, преглед средстава и запослених неопходних за активности и услуге у оквиру текућих издатака.

2. Захтјев за додатна средства за текуће активности

Уз овај захтејв обавезно се мора приложити писмено образложење додатних активности и разлози због који се траже додатна средства или пријем нових радника.

3. Захтјев за набавку основних средстава и опреме

Овај захтјев мора обавезно да садржи текстуално образложење, односно да садржи разлоге, опис, план реализације и процјену трошкова у вези кориштењем и одржавањем основних средстава.

Конто	Опис ставке	Буџет 2026	Извршење I-VI 2026	Нацрт/Приједлог Буџета за 2027. годину	Инд 6/3*100
1	2	3	4	6	7

Властити приходи, грантови и донације, приливи од продаје сталних средстава и остали приходи који се односе на буџетске кориснике морају се прецизирати кроз текстуални дио захтјева.

Све активности у вези са израдом и достављањем буџетског захтјева треба урадити у роковима предвиђеним буџетским календаром општине Вукосавље за припрему буџета за 2027. годину.

Одлуком о извршењу буџета регулисат ће се обавеза сваког буџетског корисника за планирање и извјештавање о извршењу утрошка средстава.

Буџетски захтјеви који не буду припремљени и достављени у складу са инструкцијама за припрему буџетског захтјева, као и у роковима предвиђеним буџетским календаром неће бити разматрани нити уврштени у буџет општине за 2027. годину.

Упутство буџетским корисницима за припрему Буџета Општине Вукосавље са прилогом постављено је на званичној интернет страници Општине Вукосавље (<http://www.vukosavlje.gov.ba>) и огласној табли Општинске управе Вукосавље.

За евентуална додатна појашњења обратити се:

Одјељење за финансије

Начелник одјељења-Тијана Трифковић, дипл. екон.

053/707-704.

ПРИЛОГ:

- 1) Календар за припрему буџета општине Вукосавље за 2027. годину

НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ

Зекериджа Бахић



ПРИЛОГ: Календар за припрему буџета општине Вукосавље за 2027. годину

У складу са чланом 28. Закона у буџетском систему („Службени гласник Републике Српске“, бр. 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24), припрема и доношење буџета општине и градова врши се према сљедећем буџетском календару:

РЕД. БР.	ДАТУМ	НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ
1.	05. јул	Општине и градови анализирају ДОБ
2.	20. јул	Општински и градски орган управе надлежан за финансије буџетским корисницима доставља упутство за припрему нацрта буџета за наредну фискалну годину
3.	15. септембар	Буџетски корисници општинском и градском органу управе надлежном за финансије достављају буџетске захтјеве за наредну фискалну годину
4.	15. октобар	Општински и градски орган управе надлежан за финансије припремају нацрт буџета, водећи рачуна о смјерницама садржаним у ДОБ-у
5.	1. новембар	Надлежан извршни општински и градски органи управе утврђују нацрт буџета и достављају га министарству ради добијања препорука
6.	15. новембар	Скупштине општина и градова се изјашњавају о нацрту буџета
7.	20. новембар	Извршни општински и градски орган управе Министарству достављају приједлог буџета на сагласност
8.	5. децембар	Приједлог буџета општине и града за наредну фискалну годину усаглашен са Министарством извршни орган општине и града доставља скупштини општине и града на усвајање
9.	15. децембар	Скупштина општине и града доноси одлуку о усвајању буџета за наредну фискалну годину
10.	24. децембар	Општински и градски органи управе Министарству достављају усвојени буџет, одлуку о усвајању и одлуку о извршењу буџета за наредну фискалну годину